



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОБЕССЕРГЕНЕВСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 10

с. Новобессергеновка

от 20.02.2020г.

**Об утверждении бюджетного прогноза
Новобессергеновского сельского поселения
на долгосрочный период**

В соответствии со статьей 170¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Собрания депутатов Новобессергеновского сельского поселения от 03.08.2007г. № 99 «О бюджетном процессе в Новобессергеновском сельском поселении», постановлением администрации Новобессергеновского сельского поселения от 26.02.2016г. № 15 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в Новобессергеновском сельском поселении», постановлением Администрации Новобессергеновского сельского поселения от 30.12.2015г. № 120 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Новобессергеновского сельского поселения на долгосрочный период», в целях обеспечения долгосрочного бюджетного планирования в Новобессергеновском сельском поселении, Администрация Новобессергеновского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить бюджетный прогноз Новобессергеновского сельского поселения на долгосрочный период, согласно приложению.
2. Признать утратившими силу постановления:
 - от 14.03.2017г. №23 «Об утверждении бюджетного прогноза Новобессергеновского сельского поселения на долгосрочный период»;
 - от 10.02.2018г. №11 «О внесении изменений в постановление Администрации Новобессергеновского сельского поселения от 14.03.2017г № 23 «Об утверждении бюджетного прогноза Новобессергеновского сельского поселения на долгосрочный период»;
 - от 20.02.2019г. №4 «О внесении изменений в постановление Администрации Новобессергеновского сельского поселения от 14.03.2017г № 23 «Об утверждении бюджетного прогноза Новобессергеновского сельского поселения на долгосрочный период».
3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

**Глава Администрации
Новобессергеновского
сельского поселения**



В. В. Сердюченко

Бюджетный прогноз Новобессергеновского сельского поселения на период 2020-2030 годов

Общие положения

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 170¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

На региональном уровне принят Областной закон от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области». В Новобессергеновском сельском поселении принято постановление администрации Новобессергеновского сельского поселения от 26.02.2016 № 15 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в Новобессергеновском сельском поселении». Решение Собрания депутатов Новобессергеновского сельского поселения от 03.08.2007 № 99 «О бюджетном процессе в Новобессергеновском сельском поселении» дополнено статьей 15¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

Постановлением Администрации Новобессергеновского сельского поселения от 31.12.2015 № 120 утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Новобессергеновского сельского поселения на долгосрочный период.

Указанными Правилами установлено, что бюджетный прогноз Новобессергеновского сельского поселения на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Новобессергеновского сельского поселения.

Бюджетный прогноз Новобессергеновского сельского поселения на период 2020-2030 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Новобессергеновского сельского поселения, утвержденных постановлением Администрации Новобессергеновского сельского поселения от 30.12.2016 № 30 «О долгосрочном прогнозе социально-экономического развития

Новобессергеновского сельского поселения на период до 2030 года». По истечении трехлетнего периода возникла необходимость разработки актуализированного бюджетного прогноза.

С учетом утвержденной стратегии социально-экономического развития Новобессергеновского сельского поселения на период до 2030 года с 2019 года увеличен срок разработки бюджетного прогноза Неклиновского района до 2030 года.

Бюджетный прогноз Новобессергеновского сельского поселения на период 2020-2030 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Новобессергеновского сельского поселения, определенного в качестве базового для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик Новобессергеновского сельского поселения, параметры финансового обеспечения муниципальных программ Новобессергеновского сельского поселения на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2020-2022 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного решения Собрания депутатов Новобессергеновского сельского поселения от 26.12.2019г №140 «О бюджете Новобессергеновского сельского поселения Неклиновского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Бюджетным прогнозом Новобессергеновского сельского поселения на долгосрочный период предусмотрено снижение к 2020 году уровня муниципального долга Новобессергеновского сельского поселения и в последующие годы его отсутствие.

Кроме того, предусматриваются параметры бездефицитного бюджета, с учетом формирования расходов под уровень доходных источников с запланированным ростом собственных доходов и расходов в среднем на 103,8% ежегодно и увеличением в номинальном выражении к 2030 году в 1,5 раза. В реальном выражении (без учета роста за счет индекса инфляции) параметры по доходам и расходам вырастут к 2030 году на 10,1 процента.

Развитие физической культуры и спорта	200,0	200,0	200,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Информационное общество	15,0	15,0	15,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Муниципальная политика	30,0	30,0	30,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Развитие транспортной системы	2309,8	0	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами	8286,8	8029,8	8306,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого:	26482,0	19856,7	19920,7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Примечание.

*) - Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Новобессергеновского сельского поселения заполняются на период их действия.

2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики Новобессергёневского сельского поселения на период 2020-2030 годов

Бюджетный прогноз Новобессергёневского сельского поселения на период 2020-2030 годов разработан на основе варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Новобессергёневского сельского поселения на период до 2030 года, утвержденного постановлением Администрации Новобессергёневского сельского поселения от 30.12.2016 № 30. При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде. Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Новобессергёневского сельского поселения осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В прогнозном периоде продолжена взвешенная долговая политика с учетом снижения уровня долговой нагрузки. Бюджетная политика Новобессергёневского сельского поселения на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Новобессергёневского сельского поселения при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов

Поступательной динамике собственных налоговых доходов способствует стимулирующий характер налоговой политики региона и поселения. За истекший период в области налоговой политики решены следующие задачи: действует патентная система налогообложения; установлены «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;

упорядочены нормы по предоставлению налоговых льгот инвесторам;

осуществлен переход на исчисление налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Налоговые и неналоговые доходы на 2020-2022 годы спрогнозированы в соответствии с принятыми решениями Собрания депутатов Администрации Новобессергеновского сельского поселения, Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста показателей деятельности предприятий агропромышленного комплекса, малых и средних предприятий поселения, фонда заработной платы и т.д.

В 2020-2030 годах меры Администрации Новобессергеновского сельского поселения будут направлены на создание условий по обеспечению устойчивых темпов роста в реальном секторе экономики и повышение жизненного уровня населения Новобессергеновского сельского поселения.

В прогнозируемом периоде по данным долгосрочного прогноза социально-экономического развития Новобессергеновского сельского поселения на период до 2030 года ожидается рост объемов малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственного производства, инвестиций, оборота розничной торговли. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

Дальнейшее развитие торговли, малого бизнеса, сохранение инвестиционной активности, эффективное ведение сельского хозяйства позволит улучшить показатели прибыли прибыльных предприятий и спрогнозировать к 2030 году увеличение объема прибыли прибыльных предприятий в 2,2 раза к уровню 2015 года.

Основные подходы в части региональной финансовой помощи

Проводимая на региональном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления Ростовской области.

Учитывая положительную динамику показателей за отчетные годы и рост собственных доходов на долгосрочную перспективу планируется снижение дотационности бюджета.

По итогам 2016 года уровень дотационности поселения составил 53,3% от собственных доходов бюджета Новобессергеновского сельского поселения без

учета субвенций на переданные полномочия Российской Федерации и Ростовской области. В 2018 году уровень дотационности составил 62,1%, в 2020 году прогнозируется 64,7%.

Целевые средства на 2020 – 2022 годы предусмотрены в соответствии с утвержденным решением Собрания депутатов Администрации Новобессергеновского сельского поселения от 26.12.2019г. №140 «О бюджете Новобессергеновского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является неременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных возможностей наращивания более эффективных, в том числе тех, которые будут обеспечивать повышение производительности экономики Новобессергеновского сельского поселения.

В соответствии с федеральными подходами определены основные стратегические направления на долгосрочную перспективу.

Необходимо перейти на новое качество муниципального управления. На уровне субъекта будет разработана и внедрена концепция перевода работы аппарата муниципального управления на проектный принцип. Переход от модели управления по поручениям к управлению по результатам, то есть к проектному подходу. Этот принцип обеспечит эффективность муниципального управления. Достижения целей средствами проектного офиса требует особого подхода к бюджету – ассигнования планируются на приоритетные направления, остальные расходы тщательно анализируются и сокращаются.

Также необходимо начиная с 2020 года поддерживать уровень заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленный программными указами Президента Российской Федерации, ориентированный на среднюю заработную плату по Ростовской области. Таким образом, при её повышении будет продолжать расти зарплата работников учреждений культуры.

Основные подходы в части межбюджетных отношений с местными бюджетами

В среднесрочной и долгосрочной перспективе межбюджетные отношения Новобессергеновского сельского поселения с бюджетом Неклиновского района и их совершенствование будут являться одним из приоритетных направлений бюджетной политики поселения, направленные на повышение финансовой самостоятельности бюджета поселения, оказание содействия в его сбалансированности, качественное управление муниципальными финансами.

Это касается как вопросов оказания финансовой помощи из бюджета района, так и методологического обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Планируется совершенствование межбюджетных отношений в части реформирования направлений финансовой поддержки местных бюджетов на ее выравнивающую составляющую.

Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будет отведена ведущая роль в системе межбюджетного регулирования. Для этого предполагается совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов и рассмотрение вопросов установления дополнительных условий их выделения: отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сокращение недоимки, ограничения по муниципальному долгу и дефициту местных бюджетов и других, направленных на эффективное формирование и исполнение бюджетов.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов местным бюджетам, а также повышению ответственности органов местного самоуправления за допущенные нарушения при расходовании средств бюджета поселения.

Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего поселению обслуживать долговые обязательства и исполнять расходные обязательства.

По итогам 2018 года муниципальный долг Новобессергеновского

сельского поселения составил 0,0% объема налоговых и неналоговых доходов.

Основной целью долговой политики Новобессергеновского сельского поселения на период до 2030 года будет являться уменьшение и отсутствие муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

Учитывая сбалансированность бюджета поселения, в 2020-2030 годах кредитные ресурсы привлекать не планируется.

Муниципальная долговая политика направлена на обеспечение платежеспособности Новобессергеновского сельского поселения, сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность поселения осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для поселения условиях.